

КОНЦЕПЦИЯ

государственной миграционной политики

Российской Федерации

1. Общие положения

Государственная миграционная политика Российской Федерации содействует устойчивому росту демографическому развитию, защите национальных и геополитических интересов Российской Федерации.

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации (далее - «Концепция») определяет роль и место государственной миграционной политики в социально-экономическом развития Российской Федерации.

Концепция:

определяет цели, принципы, задачи, основные направления, механизмы и этапы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2020 года;

разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, во взаимосвязи с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и другими федеральными документами стратегического планирования;

соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права, а также обязательствам Российской Федерации, вытекающим из международных договоров в сфере миграции;

учитывает отечественный и международный опыт в сфере управления миграционными процессами,

Концепция является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления,

институтов гражданского общества и бизнес-структур при решении задач в области миграции населения.

2. Условия формирования и реализации государственной миграционной политики Российской Федерации.

Концепция определяет стратегические ориентиры развития миграционных процессов исходя из перспектив демографического и социально-экономического развития Российской Федерации, влияния процессов глобализации, а также параметров сложившейся миграционной ситуации.

Согласно среднему варианту прогноза Росстата, в 2010-2020 годах благодаря принимаемым мерам в области демографической политики удастся добиться замедления процесса депопуляции и относительной стабилизации общей численности населения страны,

Основной проблемой в этот период будет являться заметное сокращение численности населения в трудоспособном возрасте.

Сокращение трудоспособного населения может осложниться тенденцией замедления миграционного прироста, который в 2010 году составил 158 тысяч человек, что почти на 90 тысяч человек меньше, чем в 2009 году.

Указанный период связан с модернизацией российской экономики с переходом на инновационный сценарий развития. Эти процессы будут сопровождаться увеличением спроса на труд в целом, а также изменением его профессионально-квалификационной структуры, которые не в полной мере смогут удовлетворяться за счет национальных трудовых ресурсов.

Несмотря на наличие безработных российских граждан (их количество в 2010 году составило 5,4 миллиона человек по методологии МОТ), эффективное использование собственных трудовых ресурсов сдерживается низкой пространственной мобильностью населения России. Это обусловлено сохраняющимся низким уровнем доходов населения, неразвитостью рынка жилья, высокими транспортными издержками, наличием административных барьеров для осуществления гражданами своих прав и законных интересов при переезде в другую местность.

Кроме того, продолжается отток населения из стратегически значимых регионов Дальнего Востока и Сибири.

В сложившейся ситуации назрела необходимость как повышения мобильности российского населения, так и оптимизации международных миграционных потоков в соответствии с потребностями социально-

экономического и демографического развития страны.

В условиях глобализации возрастает позитивный экономический эффект от миграции работников высокой квалификации как источника накопления человеческого капитала, который в современных условиях является важнейшим фактором экономического роста. При этом необходимо учитывать глобальный тренд постоянного роста конкуренции индустриально развитых стран по поводу высококвалифицированных специалистов в сфере инновационных технологий

Важными вопросами являются развитие системы адаптации и интеграции мигрантов, решение их социальных проблем, а также защита прав и свобод мигрантов.

Требуют урегулирования проблемы правового статуса определенных групп лиц, обустройства вынужденных переселенцев, а также предоставления статуса беженца и временного убежища по гуманитарным обстоятельствам,

3. Цели, принципы, задачи и основные направления государственной миграционной политики в Российской Федерации

Цели государственной миграционной политики Российской Федерации:

содействие стабилизации и постепенному увеличению численности населения страны;

обеспечение потребности экономики в трудовых ресурсах;

содействие ускоренной модернизации экономики и инновационному развитию;

содействие обеспечению национальной безопасности и геополитических интересов Российской Федерации.

Принципы государственной миграционной политики:

защита прав и свобод человека на основе законности и соблюдения норм национального и международного права; сочетание интересов личности, общества и государства;

взаимодействие органов государственной власти с институтами гражданского общества;

открытость и доступность информации о миграционных процессах, действиях и решениях в области государственной миграционной политике; приоритетное использование национальных трудовых ресурсов; дифференцированный подход к управлению различными видами миграционных потоков;

формирование направлений миграционной политики с учетом различных типов регионов;

научная обоснованность и сопровождение мероприятий государственной миграционной политики.

Задачи государственной миграционной политики:

создание условий для повышения миграционной привлекательности Российской Федерации;

стимулирование пространственной мобильности национальных трудовых ресурсов и снятие административных барьеров, сдерживающих внутреннюю миграцию населения;

содействие увеличению численности занятых в экономике;

регулирование привлечения иностранной рабочей силы;

содействие образовательной миграции в Российскую Федерацию. выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;

содействие адаптации, интеграции и реинтеграции мигрантов, формированию взаимной толерантности между мигрантами и местным населением;

противодействие незаконной миграции.

Основные направления государственной миграционной политики

В области повышения миграционной привлекательности Российской Федерации:

содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

отмена института разрешения на временное проживание в Российской Федерации;

формирование нормативно-правовой основы для миграции в целях воссоединения семьи;

стимулирование возвращения в Российскую Федерацию эмигрантов; упрощение процедуры подачи уведомления о постановке на миграционный учет;

обеспечение иностранных граждан социальными, медицинскими и образовательными услугами в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации минимальными гарантиями; разработка программ стимулирования миграции в Российскую Федерацию предпринимателей и инвесторов;

упрощение режима въезда и пребывания для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в деловых целях;

расширение возможностей для трудоустройства и получения правового статуса в Российской Федерации для иностранных граждан - выпускников российских образовательных учреждений профессионального образования.

В области стимулирования пространственной мобильности национальных трудовых ресурсов и снятие административных барьеров, сдерживающих внутреннюю миграцию населения:

повышение заинтересованности граждан, включая безработных, в переселении в регионы, испытывающие недостаток трудовых ресурсов;

обеспечение доступа граждан к социальным и иным видам услуг вне зависимости от регистрации по месту жительства и месту пребывания;

формирование федеральной государственной информационной системы учета населения;

повышение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения;

создание инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства для проживания трудовых мигрантов;

В области поддержания роста численности занятых в экономике и регулирования привлечения иностранной рабочей силы:

совершенствование механизмов оценки потребности в иностранной рабочей силе и квотирования её привлечения по регионам, профессиям,

квалификациям, должностям, обеспечивающих гибкое реагирование на изменение потребностей рынка труда;

введение с учетом интересов работодателей дифференцированных программ краткосрочной и долгосрочной трудовой миграции, предусматривающих использование различных механизмов отбора, условий въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности, в том числе:

формирование конкурентоспособных программ привлечения в страну высококвалифицированных специалистов, в том числе для проведения краткосрочных экспертных и консультационных работ;

развитие программ организованного привлечения иностранных работников;

развитие инфраструктуры в сфере трудовой миграции на базе сотрудничества государственных, частных и общественных организаций; разработка мер, направленных на стимулирование иностранных работников к получению статуса временно и постоянно проживающих; обеспечение возможности осуществления иностранными гражданами сезонной и временной трудовой деятельности;

создание инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства для проживания трудовых мигрантов.

В области образовательной миграции в Российскую Федерацию:

содействие реализации программ по повышению международной академической мобильности и программ стажировок;

расширение возможности осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, обучающимися: в образовательных учреждениях Российской Федерации;

упрощение миграционного учета иностранных граждан, обучающихся в образовательных учреждениях Российской Федерации с одновременным повышением его эффективности.

в области выполнения гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов:

создание благоприятных условий для бытового обустройства

вынужденных мигрантов и социально-экономической интеграции,

реализация их конституционных прав и свобод человека и гражданина;

выполнение государственных обязательств по жилищному обустройству лиц, имеющих статус вынужденного переселенца, и лиц, лишившихся жилья в результате вооруженных конфликтов немеждународного характера;

совершенствование системы предоставления убежища;

создание региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях обустройства вынужденных мигрантов; участие государства в процессе добровольного возвращения вынужденных мигрантов в страны их прежнего проживания, в том числе путем разработки и реализации соответствующих программ;

предоставление вынужденным мигрантам полной и объективной информации о ситуации в странах их прежнего проживания, обеспечение их безопасности при добровольном возвращении в страны прежнего проживания.

В области содействия адаптации, интеграции и реинтеграции мигрантов, формированию взаимной толерантности между мигрантами и местным населением:

содействие развитию в обществе толерантных межнациональных и межконфессиональных отношений, формирование у населения навыков межкультурного общения, противодействие ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости;

создание условий для адаптации временных мигрантов, в том числе путем формирования соответствующей инфраструктуры в странах их происхождения, а также в регионах Российской Федерации, испытывающих наибольший приток мигрантов;

содействие распространению русского языка и культуры за рубежом; противодействие пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов, прежде всего в крупных городах;

разработка программ интеграции и реинтеграции мигрантов и членов их семей в Российской Федерации, в том числе на основе взаимодействия соответствующих институтов гражданского общества и органов государственной власти.

В области противодействия незаконной миграции:

институционализация иммиграционного контроля;

создание инфраструктуры для выдворения, депортации, а также

реадмиссии;

противодействие организации незаконной миграции и торговле людьми;

совершенствование взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне и с компетентными органами других стран по вопросам незаконной миграции;

формирование автоматизированной системы оформления и выдачи миграционных карт с одновременной передачей информации в государственную информационную систему миграционного учета;

усиление информационной и разъяснительной работы с иностранными гражданами, работодателями и населением в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства и обеспечения прав мигрантов;

урегулирование статуса лиц, длительное время фактически проживающих в России, не приобретших российского гражданства и не имеющих возможности легализовать свое пребывание в стране в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

4. Международное сотрудничество

расширение взаимодействия с международными организациями в сфере миграции и использовании их потенциала;

создание условий для свободного перемещения и трудоустройства граждан в рамках Таможенного союза;

развитие многостороннего и двустороннего взаимодействия в сфере миграции в рамках международных объединений;

заключение международных соглашений об упрощении порядка осуществления трудовой деятельности с государствами, из которых осуществляется основной приток инвестиций в Российскую Федерацию; заключение соглашений с компетентными органами иностранных государств о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией;

заключение и реализация международных договоров о приеме, возврате и транзитном проезде лиц нелегально находящихся на территории Российской Федерации и территориях иностранных государств (о реадмиссии);

заключение международных соглашений об организованном привлечении иностранных работников.

5. Информационное обеспечение реализации государственной

миграционной политики Российской Федерации:

совершенствование механизмов сбора, хранения, обработки и распространения информации о миграционной ситуации в России;

осуществление постоянного мониторинга и анализа происходящих на территории Российской Федерации миграционных процессов и их влияния на социально-экономические, демографические и иные аспекты развития страны, а также последующей корректировки конкретных мер миграционной политики;

формирование имиджа Российской Федерации как миграционно привлекательного государства;

информационное сопровождение различных миграционных программ.

6. Основные механизмы и этапы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации

Реализация государственной миграционной политики Российской Федерации в период до 2020 года будет осуществляться в два этапа.

На первом этапе (2011-2015 годы) планируется осуществить мероприятия, направленные на:

внесение изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующих вопросы совершенствования механизмов оценки потребности и квотирования привлечения иностранной рабочей силы по регионам, профессиям, квалификации, должностям, обеспечивающих гибкое реагирование на изменение потребностей рынка труда;

разработку стимулов, способствующих повышению мобильности российских граждан;

реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и её совершенствованию с учетом особенностей регионов;

подготовку предложений по совершенствованию процедур миграционного учета для отдельных категорий мигрантов;

модернизацию процедуры получения иностранным гражданином статуса проживающего в Российской Федерации;

расширение возможностей для миграции в Российскую Федерацию квалифицированных и высококвалифицированных иностранных работников, в

том числе в рамках внутрифирменных перемещений и групп компаний;

совершенствование порядка въезда, выезда и пребывания иностранных граждан, участвующих в инвестировании и предпринимательской деятельности;

проработку вопроса об изменении без выезда с территории Российской Федерации целей поездок и приглашающей (принимающей) стороны; повышение информированности граждан о положении на рынке труда и возможности трудоустройства;

подготовку предложений по совершенствованию Федерального закона «О беженцах»;

разработку минимально необходимого пакета услуг по добровольному медицинскому страхованию для иностранных работников, временно пребывающих в Российской Федерации, и иностранных граждан, обучающихся в образовательных учреждениях Российской Федерации;

внесение изменений в законодательство Российской Федерации в целях обеспечения гражданами Российской Федерации доступа к социальным и иным услугам независимо от регистрации по месту жительства и по месту пребывания;

создание сети мобильных центров для разъяснения среди работодателей положений миграционного законодательства Российской Федерации в части привлечения и использования иностранных работников;

создание центров содействия иммиграции в Российскую Федерацию и медицинского освидетельствовании иммигрантов;

подготовку соглашений об организованном привлечении иностранных работников;

внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части урегулирования статуса лиц, длительное время фактически проживающих в России, не приобретших российского гражданства и не имеющих возможности легализовать свое пребывание в стране в рамках действующего законодательства Российской Федерации;

подготовку и реализацию комплекса мер по продвижению миграционной привлекательности Российской Федерации;

закрепление в законодательстве понятия «иммиграционный контроль»; нормативное закрепление определения срока действия разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности;

введение возможности получения, формирования и хранения дактилоскопической информации об иностранных работниках в электронном виде;

расширение пилотной зоны автоматизированной системы оформления и выдачи миграционных карт с одновременной передачей информации в Государственную информационную систему миграционного учета; содействие формированию сети государственно ориентированных национальных общественных объединений;

разработку и принятие программ противодействия незаконной миграции, проведение совместных оперативно-профилактических мероприятий в государствах-участниках СНГ и ОДКБ;

создание информационных систем учета мигрантов в рамках СНГ, ОДКБ и ЕврАзЭС;

совершенствование административной ответственности за нарушение миграционного законодательства;

продолжение работы по созданию центров содержания иностранных граждан, подлежащих выдворению и депортации;

принятие в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы учета населения;

разработку и внедрение федеральных и региональных программ, направленных на создание благоприятных условий для адаптации и интеграции различных категорий мигрантов на основе уважения к культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу принимающего сообщества.

На втором этапе (2016-2020 годы) предполагается обеспечить: расширение сети центров иммиграции в Российскую Федерацию и медицинского освидетельствования иммигрантов;

реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

завершение работы по созданию центров для иностранных граждан, подлежащих выдворению и депортации;

принятие в эксплуатацию информационных систем в рамках государств - участников СЮ", ОДКБ и ЕврАзЭС;

дальнейшее совершенствование миграционного законодательства

Российской Федерации;

модернизацию системы статистического наблюдения и программ исследования миграции.